

**REPUBLIKA SRPSKA
OPŠTINA UGLJEVIK
NAČELNIK OPŠTINE**

Odsjek za javne nabavke investicije i nadzor

Broj:02/6-404-31/25

Datum: 04.11.2025.godine

Na osnovu članova 100-110.Zakona o javnim nabavkam BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 34/14;59/22 i 50/24) i Zakona o upravnom postupku BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02;12/04;88/07;93/09;41/13 i 53/16), te na osnovu Rješenja Kancelarije za razmatranje žalbi BiH –Filijala Banja Luka, broj: JN2-02-07-1-878-7/25 od 03.07.2025.godine, a rješavajući po žalbi ponuđača „MONT GRADNJA,, d.o.o. Ugljevik, adresa: Ulica Ćirila i Metodija bb, Ugljevik, izjavljene na Odluku o otkazivanju postupka javne nabavke radova broj: 02/6-404-31/25 od 30.04.2025.godine, u postupku javne nabavke radova:“Nabavka radova sanacije oštećenja na putnim komunikacijama, javnim površinama nastalih usljed elementarnih nepogoda na području Opštine Ugljevik, pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci , tenderska dokumentacija broj: 02/6-404-31/25 od 29.04.2025.godine, Načelnik Opštine donosi sljedeće:

**RJEŠENJE
o usvajanju žalbe**

- 1.) Usvaja se kao osnovana žalba ponuđača „MONT GRADNJA ,, d.o.o. Ugljevik, adresa:Ulica Ćirila i Metodija bb, Ugljevik, broj : 28-05/25 od 21.05.2025.godine izjavljena na Odluku o otkazivanju postupka javne nabavke broj:02/6-404-31/25 od 30.04.2025.godine, u postupku javne nabavke radova:“Nabavka radova sanacije oštećenja na putnim komunikacijama, javnim površinama nastalih usljed elementarnih nepogoda na području Opštine Ugljevik,, pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci, tenderska dokumentacija broj: 02/6-404-31/25 od 29.04.2025.godine.
- 2.) Ovo Rješenje je osnov za preduzimanje radnji ispravljanja od strane Ugovornog organa te izmjenu predmetne tenderske dokumentacije u pregovaračkom postupku bez objave obavještenja o nabavci.
- 3.)Ugovorni organ će o preduzetoj radnji izmjene predmetne tenderske dokumentacije obavjestiti sve učesnike i potencijalne učesnike u postupku javne nabavke, objavom izmjene tenderske dokumenatcije na sajtu Ugovornog organa <https://opstinaugljevik.net/javne-nabavke-2025/>, te će i ovo Rješenje biti objavljeno na prethodno navedenom sajtu, i istovremeno dostavljeno žalioocu , kao i drugim ponuđačima koji su predali svoje ponude u ovom postupku JN.

4.)O povratu naknade za pokretanje žalbenog postupka ponuđača „MONT GRADNJA „ d.o.o. Ugljevik odlučeno je posebnim Rješenjem Kancelarije za razmatranje žalbi –Filijala Banja Luka.

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ je dana 29.04.2025.godine donio Odluku broj:02/6-404-31/25 kojom se pristupa postupku nabavke radova putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci , za nabavku radova: „Nabavka radova sanacije oštećenja na putnim komunikacijama, javnim površinama nastalih usljed elementarnih nepogoda na području Opštine Ugljevik“.Istog dana Ugovorni organ je tendersku dokumentaciju za predmetnu nabavku učinio dostupnom svim potencijalnim ponuđačima, objavivši ju na sajtu Opštine Ugljevik: <https://opstinaugljevik.net/javne-nabavke-2025/> sa rokom dostave početne ponude za 30.05.2025.godine.Takođe, rok otvaranja početnih ponuda te pregovori zakazani su za dan 30.05.2025.godine.

Ugovorni organ je dana 30.04.2025.godine donio Odluku o otkazivanju postupka javne nabavke radova broj :02/6-404-31/25.

Dana 30.04.2025.godine Ugovorni organ je zaprimio ponudu žalioca„MONT GRADNJA „ d.o.o.Ugljevik.Ponudu žalioca Ugovorni organ vraća neotvorenu žalioocu dana 05.05.2025.godine uz akt u kojem je navedeno da je postupak javne nabavke otkazan.

Istog dana žalilac „MONT GRADNJA „ d.o.o. Ugljevik ponovo predaje istu ponudu na protokol Ugovornog organa uzevši u obzir činjenicu da Ugovorni organ povratom ponude nije dostavio Odluku o otkazivanju postupka javne nabavke.

Dana 14.05.2025.godine Ugovorni organ po drugi put žalioocu „MONT GRADNJA „ d.o.o. Ugljevik vraća ponudu u predmetnom postupku javne nabavke, te uz istu dostavlja Odluku o otkazivanju postupka javne nabavke radova broj:02/6-404-31/25 od 30.04.2025.godine .Predmetnom Odlukom Ugovorni ogran u dijelu obrazloženja navodi da je rok za predaju početnih ponuda 30.05.2025.godine do 08,00h, a tačkom 4.2. tenderske dokumentacije je predviđeno da je rok za predaju ponuda 30.04.2025.godine do 08,00h, te da je u konkretnom slučaju došlo do kolizije navoda u pogledu rokova za dostavu početne ponude u predmetnom postupku javne nabavke radova, što u konačnici može dovesti ponuđače u zabludu.Shodno navedenom, Ugovorni organ, pozivajući se na član 69.stav 3) Zakona o javnim nabavkama BIH („Službeni glasnik BIH“ broj: 34/14;59/22 i 50/24) postupak otkazuje, a sve zbog ugrožavanja svrhe javne nabavke.

Nakon zaprimanja predmetne Odluke, ponuđač „MONT GRADNJA „ d.o.o. Ugljevik izjavljuje žalbu broj: 28-05/25 od 21.05.2025.godine na predmetnu Odluku broj :02/6-404-31/25 od

30.04.2025.godine.U obrazloženju žalbe žalilac pobija donesenu Odluku o otkazivanju , na način da jasno ukazuje da Ugovorni organ nije smio načiniti propust, koji se ogleda u tome, da je na dan predaje ponude žalioca, istu ponudu neotvorenu vratio žaliocu, sa pisanim aktom kojim obavještava žalioca da je postupak otkazan, pri čemu uz povrat ponude i pisani akt ne dostavlja Odluku o otkazivanju postupka.Zbog učinjenog, a cijeneći činjenicu da je postupak i dalje aktivan, jer žalilac nije zapirmio Odluku o otkazivanju, žaliac ponovo ponudu predaje na protokol Ugovornog ograna, da bi mu ista bila vraćena pod drugi put, uz Odluku o otkazivanju od 30.04.2025.godine.

Žalilac u žalbi navodi da je Ugovorni organ propust u vođenju postupka javne nabavke, bio dužan ispraviti izmjenom tenderske dokumentacije, te da to nije nikako mogao biti razlog za otkazivanje postupka, te da je tako Ugovorni organ prekršio odredbe Zakona.

Dana 26.05.2025.godine Ugovorni organ donosi Zaključak broj:02/6-404-47/25 kojim izjavljenu žalbu odbacuje kao nedopuštenu.U obrazloženju Zaključka Ugovorni organ je naveo da žalilac nije postupio u skladu sa članom 101. Stav 4) alineja b), a u vezi sa članom 100. Stav 2) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BIH“ broj: 34/14;59/22 i 50/24), te istu dana 28.05.2025.godine dostavlja Žaliocu.

Dana 09.06.2025.godine Ugovorni organ je zaprimio pisanu instrukciju Kancelarije za razmatranje žalbi-Filijala Banja Luka broj: JN2-02-07-1-878-3/25 od 06.05.2025.godine kojom obavještava Ugovorni organ da je dana 05.06.2025.godine na protokol pod brojm: JN2-02-07—1-878-1/25 zaprimio žalbu broj: 02-06/25 od 02.06.2025.godine izjavljenu na Zaključak o odbacivanju žalbe broj:02/6-404-47/25 od 26.05.2025.godine, te nalaže Ugovornom organu da se izjasni na žalbene navode u roku od pet dana od dana prijema pisane instrukcije.

Dana 14.06.2025.godine Ugovorni organ je Kancelariji za razmatranje žalbi-Filijala Banja Luka uputio izjašnjenje na žlabene navode broj:02/6-404-56/25 od 09.06.2025.godine, izjavljene u žalbi broj: 02-06/25 od 02.06.2025.godine, te svu dokumentaciju koja je vezanu za predmetni postupka javne nabavke radova.

Dana 03.07.2025.godine Kancelarija za razmatranje žalbi BIH –Filijala Banja Luka donijela je Rješenje broj: JN2-02-07-1-878-7/25 kojim se usvaja žalba ponuđača „MONT GRADNJA „ d.o.o. Ugljevik broj: 02-06/25 od 02.06.2025.godine izjavljena na Zaključak o odbacivanju žalbe broj:02/6-404-47/25 od 26.05.2025.godine.Predmetnim Rješenjem Kancelarija za razmatranje žalbi BIH –Filijala Banja Luka poništava Zaključak o odbacivanju žalbe broj:02/6-404-47/25 od 26.05.2025.godine, te predmet vraća Ugovornom organu na ponovno postupanje.

U skladu sa nalogima predmetnog Rješenja Kancelarije za razmatranje žalbi BIH –Filijala Banja Luka, Ugovorni organ donosi ovo Rješenje kojim usvaja u cjelosti kao osnovanu žalbu žalioca broj : 28-05/25 od 21.05.2025.godine izjavljenu na Odluku o otkazivanju postupka javne nabavke radova broj :02/6-404-31/25 od 30.04.2025.godine, nakon čega će svim ponuđačima i potencijalnim ponuđačima, učiniti dostupnu izmjenjenu tendersku dokumentaciju, te time

preduzima zakonite radnje ispravljanja, a sve sa ciljem okončanja ovog postupka javne nabavke u skladu sa svrhom nabavke, shodno odredbama i osnovnim načelima Zakona o javnim nabavkama BiH(„Službeni glasnik BiH“ broj: 34/14;59/22 i 50/24).

Postupajući po Rješenju KRŽ-a, koje je konačno i izvršno, Ugovorni organ konstatuje da je žalba ponuđača „MONT GRADNJA,, d.o.o. Ugljevik broj:28-05/25 od 21.05.2025.godine blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Ponovnim pregledom i dodatnom evaluacijom žalbenih navoda, Ugovorni organ je ustanovio da osnovano žalilac navodi da greška u tenderskoj dokumentaciji koja se ogleda u koliziji datuma za predaju početnih ponuda ne može biti razlog za otkazivanje postupka javne nabavke. Činjenica je da takvi propusti nisu dokazivi razlozi izvan kontrole Ugovornog organa, a koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja javne nabavke, kako to propisuje član 69. Stav 3) Zakona o javnim nabavkama BiH(„Službeni glasnik BiH“ broj: 34/14;59/22 i 50/24). Ugovorni organ je ovu vrstu propusta u tenderskoj dokumentaciji bio dužan ispraviti objavom izmjene tenderske dokumentacije u pogledu rokova, te bi se tako odredili novi rokovi za predaju ponuda u svim predviđenim fazama, a sve sa ciljem da se obezbjedi pravična i aktivna konkurencija. Prethodno izneseno ukazuje na činjenicu da propusti u tenderskoj dokumentaciji ove vrste i jesu razlozi zbog kojih Ugovorni organ može izvršiti izmjenu tenderske dokumentacije, dakle, radi se o razlozima koji su u kontroli ponuđača, radi se o greškama koje su moguće i predvidive, te koje se mogu ispraviti, a naročito cijeniti činjenicu da je postupak ove vrste hitan, te da je jedini zakonit i najefikasniji način za sprovođenje ove javne nabavke bio izmjena tenderske dokumentacije.

Na osnovu svega prethodno navedenog, Ugovorni organ je odlučio kao u dispozitivu Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Kancelariji za razmatranje žalbi BiH, putem Ugovornog organa, u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ovog Rješenja.

REPUBLICA SRPSKA
OPŠTINA UGLJEVIK
KANCELARIJA
KANCELNIK OPŠTINE
UGLJEVIK
Dragan Gajić, dipl.menadžer

Dostavljeno:

- Žaliocu
- svim ponuđačima
- na sajt Opštine Ugljevik
- a/a