

РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ОПШТИНА УГЉЕВИК  
НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ  
Број: 02-404-31/18.  
Датум, 29.06.2018.године

На основу члана 72. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број:101/04, 42/05, 118/05 и 98/13), члана 88. и 89. Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 39/14) и приједлога Комисије за отварање и одабир најповољније понуде, Начелник Општине Угљевик, доноси

**О Д Л У К У**  
*о избору најповољнијег понуђача у поступку јавне набавке услуга*

**Члан 1.**

Прихвата се приједлог Комисије за избор најповољнијег понуђача у поступку јавне набавке услуга одржавања зграда у власништву Општине Угљевик и оквирни споразум се додјељује понуђачу **д.о.о. „ДМ“ Угљевик**, као најбоље оцијењену понуду. Укупна максимална вриједност оквирног споразума износи 20.000,00 КМ без зарачунатог ПДВ-а.

**Члан 2.**

Приједлог оквирног споразума о пружању услуга доставиће се на потпис изабраном понуђачу по протеку рока од 15 (петнаест) дана, рачунајући од дана кад су сви понуђачи обавијештени о избору најповољније понуде.

Одабрани понуђач је дужан да у року од 5 (пет) дана од дана пријема Одлуке о избору најповољнијег понуђача физички достави на протокол уговорног органа доказе тражене тачком 4.1.3. тендерске документације.

У случају да, најуспјешнији понуђач не испуни обавезе из става 2. овог члана, Уговорни орган ће предлог оквирног споразума, доставити понуђачу, чија је понуда по ранг листи одмах након понуде најуспјешнијег понуђача.

**Члан 3.**

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења и доставља се свим понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 71. став 2. Закона о јавним набавкама.

**Члан 4.**

Ова Одлука ће се објавити на веб-страници [www.opstinaugljevik.net](http://www.opstinaugljevik.net), истовремено с упућивањем понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 70. став 6. Закона о јавним набавкама.

## Образложење

Поступак јавне набавке за избор најповољнијег понуђача у поступку јавне набавке услуга- „Одржавања зграда у власништву Општине Угљевик“, покренута је Одлуком о покретању поступка јавне набавке број: 02-404-31/18 од 18.05.2018.године.

Јавна набавка је спроведена путем конкурентског поступка за доставу понуда. Обавјешење о набавци број: 894-7-2-19-3-15/18, објављено је на Порталу јавних набавки дана 22.05.2018.године

Комисија за отварање и оцјену понуда именована је Рјешењем број: 02-404-31/18 од 04.06.2018.године.

Комисија је дана 25.06.2018.године доставила Извјештај о оцјени понуда са препоруком о избору најповољнијег понуђача.

У поступку по извјештају о раду, утврђено је да је Комисија благовремено и правилно извршила отварање и оцјену понуда, о чему је сачинила одговарајуће записнике, у којима је утврђено следеће:

- да је укупан број пристиглих понуда 4 (четири),
- да су благовремено запримљене 4 (четири) понуде,
- да нема неблаговремено запримљених понуда,
- да су понуђачи д.о.о. „Монт-градња“Угљевик, д.о.о. „Интер-градња“Угљевик и д.о.о. „ДМ“Угљевик квалификовани понуђачи и да су њихове понуде прихватљиве понуде, јер су доставили све захтијеване доказе и понуде су израдили на начин одређен тендерском документацијом,

-да се понуда понуђача ДОО“Јовић С&Д“Угљевик одбија у складу са чланом 45.став 5. Закона о јавним набавкама из следећег разлога:

### **Наиме,**

Чланом 45.став 5. Закона о јавним набавкама је прописано :

„да се захтјев за учествовање или понуда одбија ако је кандидат/понуђач био крив за тежак професионални пропуст почињен у раздобљу од три године прије почетка поступка, који уговорни орган може доказати на било који начин, нарочито значајни и/или недостаци који се понављају у провођењу битних захтјева уговора који су довели до његовог пријевременог раскида, настанка штете или других сличних последица због намјере или немара привредног субјекта одређене тежине.“

Навени члан закона се односи и на све остале пропусте за које привредни субјект није кажњен али их уговорни орган може доказати на било који начин.

Уговорни орган је у овом предметном поступку јавне набавке, утврдио да је понуђач „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик, крив за тежак професионални пропуст почињен у раздобљу од три године прије почетка предметног поступка јавне набавке „Одржавања зграда у власништву општине Угљевик“.

Докази да се понуђач „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик понашао непрофесионално са намјером или немаром на начине да је својим понашањем утицао на одуговлачење завршетка поступка јавних набавки и оно што је још значајније постоји основана сумња да је овај понуђач стварао вјештачку конкуренцију и имао намјеру манипулисања:

У предмету интерни број: 02-404-85/15 од 12.08.2015.године чији је предмет био уређење горњег тока потока Лактеница, уговор је додијељен понуђачу „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик са понуђеном цијеном у износу од : 55.631,38 КМ, без ПДВ-а.

На наш писмени позив, а у складу са условима из ТД и изјаве коју је доставио као саставни дио понуде, да као изабрани понуђач достави доказе из члана 45. Закона о јавним набавкама у погледу личне ситуације, наведени понуђач у року прописаном тендерском документацијом и

нашим позивом није доставио захтијеване доказе, те је Уговорни орган у складу са чланом 72.став 3, тачка а) уговор додијелила сљедећем рангираном понуђачу, који је понудио цијену у износу од 73.990,93 КМ, без ПДВ-а.

У фази примопредаје изведених радова уговорених напријед наведеним уговором, а увидом у грађевински дневник, који је потписан и овјерен од стране надзорног органа и привредног субјекта коме је предметни уговор додијељен, утврдили смо да је „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик **изводио уговорене радове као подизвођач.**

Дакле, „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик је у поступку набавке доставио прихватљиву понуду, у понуди је доставио потписану и од надлежног органа овјерену изјаву из члана 45. Закона о јавним набавкама, којом су под пуном материјалном и кривичном одговорношћу изјавило да испуњава услове у погледу личне способности-члан 45. ЗЈН, и обавезао се да ће у случају додјеле уговора доставити документе из члана 45. Закона у року који одреди уговорни орган.

Али наведени понуђач је поступио супротно изјављеном у изјави из члана 45. ЗЈН, без икаквог образложења, и у фази извођења радова појављују се као подизвођачи, што по мишљењу овог уговорног органа представља намјеру манипулисања и стварања вјештачке конкуренције. У прилог овој тврдњи је и чињеница понуђених цијена.

Дакле, „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик је понудио знатно нижу цијену, затим је с намјером пропустио да достави захтијеване доказе у погледу личне ситуације, а онда се појављује као подизвођач у истом предмету набавке у којој је учествовао као понуђач.

„Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик је понудио цијену у износу од : 55.631,38 КМ, без ПДВ-а, а понуђач којем је додијељен уговор складу са чланом 72.став 3, тачка а) , понудио је цијену у износу од 73.990,93 КМ, без ПДВ-а.

Начин подношења понуде уређен је чланом 57. ЗЈН. Тако је ставом 3. наведеног члана прописано да сваки понуђач може да поднесе само једну понуду.

Дакле, понуђач који је самостално поднио понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити исто лице може учествовати у више заједничких понуда.

Дакле, ситуација када понуђач у конкретном поступку јавне набавке поднесе понуду па од ње одустане након отварања понуда, дакле у супротности са ЗЈН, а онда се у том истом поступку појави као подизвођач, представља манипулацију и стварање вјештачке конкуренције и доводи до настанка штете уговорном органу.

Уговорни орган је Одлуком број : 02-404-20/17 од 13.04.2017.године, чији је предмет био набавка садница сезонског цвијећа и дрвећа, као и услуге садње и одржавања/његовања засађеног цвијећа и дрвећа постојећих и нових засада, понуду понуђача „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик и понуду понуђача „ХД“, д.о.о. Горња Трнова одбио у складу са чланом 45.став 5) Закона о јавним набавкама, јер је на основу чињеница утврдио да постоји основана сумња да ова два понуђача с намјером или немаром стварају вјештачку конкуренцију, те да својим поступањем манипулишу и доказују да нису поуздани да у складу са условима из ТД и у

складу са Законом о јавним набавкама реализују планирани уговор. На ову одлуку исти нису у законском року изјавили жалбу.

б)Понуђач „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик и привредни субјект „ХД“, д.о.о. Горња Трнова су као учесници у поступку јавних набавки достављали понуде у предметима, интерни број :  
-02-404-85/15;  
-02-404-36/15 ;  
-02-404-137/16 и  
-02-404-20/17, а онда у каснијој фази поступка одустајали од понуде, а тиме и одбили реализацију планираног уговора супротно одредби члана 57.став 2. Закона о јавним набавкама БиХ, којим је прописано да понуђачи могу повући понуду САМО ПРИЈЕ ОТВАРАЊА ИСТИХ.

И увијек је супротно Закону од понуде одустајао понуђач који је доставио понуду са најнижом цијеном, а све како би уговор био додијељен следећем рангираном понуђачу гдје се у напријед наведеним случајевима појављивао један од ова два понуђача и наравно понуђене цијене су биле далеко веће.

Наријед наведена противзаконита понашања овог понуђача су се увијек догађала у поступцима јавне набавке путем конкурентског захтјева. Дакле, још један доказ манипулације, јер у овим поступцима у складу са ЗЈН није могуће захтијевати гаранцију банке за озбиљност понуде.

СПЕУ је потврдио да “професионални прекршај” обухвата свако непрофесионално понашање које утиче на професионални кредибилитет привредног субјекта.

Професионални прекршај не ограничава се на повреде етичких норми установљених од стране

професионалног дисциплинског тијела или пресудом која има снагу рес јудицата. У том контексту,

СПЕУ је упутио на услов да наручилац може доказати професионални прекршај “на било који начин”.

СПЕУ је закључио да појам “тешког прекршаја” треба уобичајено схватити као понашање са “умишљајем или немаром одређене тежине”.

Уговорни орган је након прегледа понуда од стране Комисије, а у складу са чланом 66.став 1. Закона и чланом 17.став 7. Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда затражио објашњење неприродно ниске цијене понуде од понуђача д.о.о. „ДМ“ Угљевик, како је наведено у захтјеву број: 02-404-31/18 од 19.06.2018.године.

Понуђач је својим објашњењем, достављеним у року, образложио разлоге нуђења ниских цијена.

Комисија је прихватила образложење понуђача јер нема чврстих разлога да одбије исто (поготово што има других механизма да се заштити од некавалитетне реализације Уговора, као што су пенали, уговорене казне, гаранције банке, ангажовање надзора и сл.).

Комисија је примјењујући критериј за избор понуде из тачке 5.8.конкурентског поступка „најнижа цијена прихватљиве понуде“ сачинила ранг листу, како слиједи:

Назив понуђача	Цијена из обрасца за цијену понуде (без ПДВ-а)	Кориговане вриједности		Кориговани износ цијене понуде (у КМ без ПДВ-а)	Напомена
		Матем. грешке	Попуст и		

1	ДОО „ДМ“, Угљевик	2.739,73	0,00	0,00	2.739,73	-
2	ДОО „Монт-градња“, Угљевик	3.619,40	0,00	0,00	3.619,40	-
3	ДОО „Интер-градња“, Угљевик	3.829,40	0,00	0,00	3.829,40	-

Износ цијене понуде наведених понуђача представљају збир јединичних цијена из техничке спецификације-Анекс-1, која у складу са тендерском документацијом служи само за израду ранг листе понуђача. Јединичне цијене исказане у понуди понуђача без ПДВ-а, фиксне су и не могу се мијењати за све вријеме трајања оквирног споразума.

Из наведених разлога, примјеном члана 64.став 1. тачка б. Закона о јавним набавкама и тачке 5.8.тендерске документације, одлучено је као у члану 1.ове Одлуке.

### **ПРАВНА ПОУКА:**

Против ове одлуке може се изјавити жалба најкасније у року од 5 (пет) дана од дана пријема ове одлуке. Жалба се подноси путем овог уговорног органа у довољном броју примјерака, а који не може бити мањи од три, како би могла бити уручена изабраном понуђачу, као и другим странкама у поступку, директно на протокол уговорног органа у шалтер салу Општинске управе Општине Угљевик или препорученом пошљицом.

У прилогу ове одлуке достављамо:

- Записник о прегледу и оцјени понуда и
- Образложење понуђене цијене

Обрађивач:

\_\_\_\_\_

Одсијек за јавне набавке,  
инвестиције и надзор

\_\_\_\_\_

Сокица Хорват

НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ

\_\_\_\_\_

Василије Перић, дипл.еџ.

Достављено:

1. свим учесницима у поступку,
2. у спис и
3. Одсијек за послове скупштине и људске ресурсе на објаву.-