

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА УГЉЕВИК
НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ
Одсијек за јавне набавке, инвестиције и надзор
Број : 02-404-31/18
Датум, 19.11.2018. године

На основу члана 69. став 2) тачка д) , члана 70. став 1) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број 39/14), члана 82. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број: 97/16), и приједлога Комисије за јавну набавку број 02-404-31/18 од 15.11.2018. године, Начелник Општине, д о н о с и

О Д Л У К У
о поништењу поступка јавне набавке услуга

И

Поништава се поступак јавне набавке, број 02-404-31/18, чији је предмет јавна набавка услуга одржавања зграда у власништву општине Угљевик, из разлога што ниједна од примљених понуда није прихватљива, сходно члану 69. став 2) тачка д) Закона о јавним набавкама.

ИИ

Ова Одлука ће се објавити на веб страници www.opstinaugljevik.net, истовремено с упућивањем понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 70. став 6. Закона о јавним набавкама.

ИИИ

Ова одлука ступана снагу даном доношења и доставља се свим понуђачима, који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 71. став 2) Закона о јавним набавкама.

Образложење

Поступак јавне набавке услуга одржавања зграда у власништву општине Угљевик покренут је Одлуком о покретању поступка јавне набавке, број 02-404-31/18 од 18.05.2018. године, путем конкурентског поступка, за које је објављено обавјештење о набавци број :894-7-2-19-3-15/18, на Порталу јавних набавки дана 22.05.2018. године.

Процијењена вриједност јавне набавке без ПДВ-а је 20.000,00 КМ.

Комисија за јавну набавку, именована је Рјешењем број 02-404-31/18 од 04.06.2018. године.

Комисија за јавну набавку доставила је дана 15.11.2018. године записник о поновљеном прегледу и оцјени понуда са препоруком о поништењу поступка јавне набавке број 02-404-31/18, чији је предмет набавка услуга одржавања зграда у власништву општине Угљевик.

Комисија је извршила поновни преглед и оцјену квалификованости понуђача, о чему је сачинила одговарајуће записнике, у којима је утврђено следеће :

- да је укупан број пристиглих понуда 4 (четири),
- да су благовремено запримљене 4 (четири) понуде,
- да нема неблаговремено запримљених понуда,
- да се понуда понуђача ДОО „Јовић С&Д“ Угљевик одбија у складу са чланом 45. став 5. Закона о јавним набавкама из следећег разлога:*

Наиме,

Чланом 45. став 5. Закона о јавним набавкама је прописано „да се захтјев за учествовање или понуда одбија ако је кандидат/понуђач био крив за тежак професионални пропуст почињен у раздобљу од три године прије почетка поступка, који уговорни орган може доказати на било који начин, нарочито значајни и/или недостаци који се понављају у провођењу битних захтјева уговора који су довели до његовог пријевременог раскида, настанка штете или других сличних последица због намјере или немара привредног субјекта одређене тежине.“

Наведени члан закона се односи и на све остале пропусте за које привредни субјект није кажњен али их уговорни орган може доказати на било који начин.

Уговорни орган је у овом предметном поступку јавне набавке, утврдио да је понуђач „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик, крив за тежак професионални пропуст почињен у раздобљу од три године прије почетка предметног поступка јавне набавке „Одржавање зграда у власништву општине Угљевик“.

У предмету интерни број: 02-404-85/15 од 12.08.2015.године чији је предмет био уређење горњег тока потока Лактеница, уговор је додијељен понуђачу „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик са понуђеном цијеном у износу од : 55.631,38 КМ, без ПДВ-а.

На наш писмени позив, а у складу са условима из ТД и изјаве коју је доставио као саставни дио понуде, да као изабрани понуђач достави доказе из члана 45. Закона о јавним набавкама у погледу личне ситуације, наведени понуђач у року прописаном тендерском документацијом и нашим позивом није доставио захтијеване доказе, те је Уговорни орган у складу са чланом 72. став 3, тачка а) уговор додијелила следећем рангираном понуђачу, који је понудио цијену у износу од 73.990,93 КМ, без ПДВ-а.

У фази примопредаје изведених радова уговорених напријед наведеним уговором, а увидом у грађевински дневник, који је потписан и овјерен од стране надзорног органа и привредног субјекта коме је предметни уговор додијељен, утврдили смо да је „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик **изводио уговорене радове као подизвођач.**

Дакле, „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик је у поступку набавке доставио прихватљиву понуду, у понуди је доставио потписану и од надлежног органа овјерену изјаву из члана 45. Закона о јавним набавкама, којом су под пуном материјалном и кривичном одговорношћу изјавило да испуњава услове у погледу личне способности-члан 45. ЗЈН, и обавезао се да ће у случају додјеле уговора доставити документе из члана 45. Закона у року који одреди уговорни орган.

Али наведени понуђач је поступио супротно изјављеном у изјави из члана 45. ЗЈН, без икаквог образложења, и у фази извођења радова појављују се као подизвођачи, што по мишљењу овог уговорног органа представља намјеру манипулисања и

стварања вјештачке конкуренције. У прилог овој тврдњи је и чињеница понуђених цијена.

Дакле, „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик је понудио знатно нижу цијену, затим је с намјером пропустио да достави захтијеване доказе у погледу личне ситуације, а онда се појављује као подизвођач у истом предмету набавке у којој је учествовао као понуђач.

„Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик је понудио цијену у износу од : 55.631,38 КМ, без ПДВ-а, а понуђач којем је додијељен уговор складу са чланом 72.став 3, тачка а) ,понудио је цијену у износу од 73.990,93 КМ, без ПДВ-а.

Начин подношења понуде уређен је чланом 57. ЗЈН. Тако је ставом 3. наведеног члана прописано да сваки понуђач може да поднесе само једну понуду.

Дакле, понуђач који је самостално поднио понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити исто лице може учествовати у више заједничких понуда.

Дакле, ситуација када понуђач у конкретном поступку јавне набавке поднесе понуду па од ње одустане након отварања понуда, дакле у супротности са ЗЈН, а онда се у том истом поступку појави као подизвођач, представља манипулацију и стварање вјештачке конкуренције и доводи до настанка штете уговорном органу.

-да понуде понуђача ДОО „Монт Градња“ Угљевик, ДОО „Интер Градња“ и ДОО“ДМ“ Угљевик, нису прихватљиве понуда из следећег разлога:

Детаљном анализом јединичних цијена по позицијама из техничке спецификације, Комисија је констатовала да су код понуђача доо“Монт Градња“Угљевик и доо“Интер Градња“Угљевик:

- У категорији **И-РАДОВИ НА ЕЛЕКТРОИНСТАЛАЦИЈАМА позиција 3-** набавка и замјена неонских сијалица 26W на плафонским лустерима (цијена понуђача доо“Монт Градња“Угљевик износи 50,00 КМ/ком, а понуђача доо“Интер Градња“Угљевик износи 50,00КМ/ком), затим **позиција 12** -поправка кварова на електроинсталацијама (прекиди каблова, кратки спојеви) цијена услуге је по једној интрвенцији и обухвата и утрошени материјал (цијена понуђача доо“Монт Градња“Угљевик износи 200,00 КМ/рад.сат, а понуђача доо“Интер Градња“Угљевик износи 230,00КМ/радни сат), што значи да цијене дате у понудама су далеко више од тржишних цијена.

Тржишне цијене по позицијама:

Позиција 3- неонска сијалица 26W на плафонским лустерима се може набавити по цијени од 12,00-15,00 КМ/ком.

Позиција 12-поправка кварова на електроинсталацијама, цијена за пружену услугу износи до 10,00 КМ/радни сат.

-У категорији **ИИ-РАДОВИ НА ИНСТАЛАЦИЈАМА ВОДОВОДА И КАНАЛИЗАЦИЈЕ позиција 1-**Чишћење зачепљене канализационе цијеви у објекту фи 110 мм (цијена понуђача доо“Монт Градња“Угљевик износи 200,00 КМ/радни сат, а понуђача доо“Интер Градња“Угљевик износи 210,00КМ/радни

сат, затим **позиција 2-** Чишћење зачепљене канализационе цијеви у објекту фи 50 мм и 80 мм (цијена понуђача доо“Монт Градња“Угљевик износи 200,00 КМ/радни сат, а понуђача доо“Интер Градња“Угљевик износи 210,00КМ/радни сат) и **позиција 3-** Чишћење зачепљене канализационе цијеви ван објекта до прикључка на градску канализацију (цијена понуђача доо“Монт Градња“Угљевик износи 200,00 КМ/радни сат, а понуђача доо“Интер Градња“Угљевик износи 210,00КМ/радни сат), што значи да су цијене дате у понудама по радном сату далеко више од тржишних цијена.

Тржишне цијене по позицијама:

Позиција 1-Чишћење зачепљене канализационе цијеви у објекту фи 110 цм, цијена за пружену услугу износи до 10,00 КМ/радни сат.

позиција 2- Чишћење зачепљене канализационе цијеви у објекту фи 50 мм и 80 мм, цијена за пружену услугу износи до 10,00 КМ/радни сат и

позиција 3- Чишћење зачепљене канализационе цијеви ван објекта до прикључка на градску канализацију, цијена за пружену услугу износи до 10,00 КМ/радни сат.

-У категорији **ИИИ -МОЛЕРСКО ФАРБАРСКИ РАДОВИ позиција 1-** глетовање омалтерисаних површина зидова глет масом у два слоја са свим потребним предрадњама, те детаљним брушењем да би се добила сасвим глатка површина.У радове урачунати набавку и уградњу потребног материјала као и припрему подлоге мм (цијена понуђача доо“Монт Градња“Угљевик износи 20,00 КМ/ м2, а понуђача доо“Интер Градња“Угљевик износи 20,00КМ/ м2) и **позиција-2** бојење глетованих зидних површина полудисперзивном полумат бојом, уз предходну примјену емулзије као подлоге. На обојеним површинама тон мора бити уједначен, не смије се познати траг четке, а обојене површине се не смију отирати нити љуштити. Предвидјети довољан број слојева фарбања да би се постигла тражена финоћа. У радове урачунати набавку и уградњу потребног материјала као и припрему подлоге (цијена понуђача доо“Монт Градња“Угљевик износи 30,00 КМ/ м2, а понуђача доо“Интер Градња“Угљевик износи 30,00КМ/ м2) што значи да цијене дате у понудама веће од тржишних цијена.

Тржишне цијене по позицијама:

Позиција 1- глетовање омалтерисаних површина зидова глет масом у два слоја са свим потребним предрадњама, те детаљним брушењем да би се добила сасвим глатка површина.У радове урачунати набавку и уградњу потребног материјала као и припрему подлоге мм, цијена за пружену услугу износи до 3,00 КМ/ м2.

Позиција-2 бојење глетованих зидних површина полудисперзивном полумат бојом, уз предходну примјену емулзије као подлоге. На обојеним површинама тон мора бити уједначен, не смије се познати траг четке, а обојене површине се не смију отирати нити љуштити. Предвидјети довољан број слојева фарбања да би се постигла тражена финоћа. У радове урачунати набавку и уградњу потребног материјала као и припрему подлоге, цијена за пружену услугу износи до 3,00 КМ/ м2.

На основу понуђених јединичних цијена понуђача за наведене позиције и стварних цијена на тржишту за исте позиције, Комисија је констатовала да су понуђене јединичне цијене понуђача у понудама више за 5 до 20 пута од тржишних цијена.

Узимајући у обзир да наведени послови и услуге чине највећи дио радова на одржавању објеката који су у власништву општине Угљевик, са наведеним цијенама понуђача вриједност планирана за одржавање објеката би вишеструко премашила процијењену вриједност предметне јавне набавке.

Због наведених чињеница а у складу са принципима рационалног и ефикасног трошења јавних средстава, Комисија за јавну набавку сматра да понуде понуђача доо“Монт Градња“Угљевик и доо“Интер Градња“Угљевик, нису прихватљиве.

-понида понуђача доо“ДМ“Угљевик није прихватљива из разлога што је Канцеларија за разматрање жалби, рјешавајући по жалби понуђача доо“Монт Градња“Угљевик, поништила Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 02-404-31/18 од 29.06.2018.г., додијељену понуђачу доо“ДМ“Угљеви, јер није у складу са чланом 66.став 2.ЗЈН доставио образложење неприродно ниске цијене, односно није дао одговор како је то наведени члан прописао.

У поступку је утврђено да је Комисија у свему правилно поступила те да је препорука о поништењу поступка набавке дата у складу са Законом о јавним набавкама.

Из наведених разлога, примјеном члана 69.став 2) тачка д) , члана 70.став 1) и б) Закона о јавним набавкама, одлучено је као у члану 1. ове одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ

Против ове одлуке може се изјавити жалба у писаној форми у року од 5 (пет) дана од дана пријема ове одлуке.

Жалба се подноси путем овог уговорног органа у довољном броју примјерака, а који не може бити мањи од два, директно на протокол уговорног органа у шалтер салу Општинске управе Општине Угљевик или препорученом пошљицом.

У прилогу ове одлуке достављамо:

-Записник о поновљеном прегледу и оцјени понуда.

Одсијек за јавне набавке,
инвестиције и надзор

Дејан Гаврић

НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ

Василије Перић, дипл.еџц.

Обрађивач:
