

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА УГЉЕВИК
НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ
Број: 02-404-71/17
Датум, 25.06.2018.године

На основу члана 82. став 3. Закона о локалној самоуправи (“Службени гласник РС”, број: 97/16), члана 25, 70 и члана 123.став 2. Закона о јавним набавкама БиХ (“Службени гласник БиХ” број 39/14), те одредби Правилника о условима и начину кориштења е-аукције (“Сл. гласник БиХ”, број 66/16), и приједлога Комисије за отварање и одабир најповољније понуде, Начелник Општине Угљевик, доноси следећу

О Д Л У К У
о избору најповољнијег понуђача

Члан 1.

Прихвата се приједлог Комисије за избор најповољнијег понуђача у поступку јавне набавке услуга зимског одржавања мреже локалних и некатегорисаних путева и улица на простору општине Угљевик за период од двије зимске сезоне рачунајући од дана потписивања оквирног споразума и оквирни споразум се додјељује понуђачу: **ДОО „Монт-Градња“, Угљевик** за понуђену цијену у износу од: **249.879,30 КМ без зарачунатог ПДВ-а**, као најбоље оцијењену понуду.

Члан 2.

Приједлог оквирног споразума о набавци услуга доставиће се на потпис изабраном понуђачу по протеку рока од 15 (петнаест) дана, рачунајући од дана кад су сви понуђачи обавијештени о избору најповољније понуде.

Одабрани понуђач је уз понуду доставио доказе тражене тачком 8.3.тендерске документације, и тиме се ослобађа обавезе накнадног достављања доказа.

Одабрани понуђач је дужан најкасније на дан потписивања оквирног споразума доставити овјерену копију Лиценце о испуњености услова за извођење радова из области нискоградње, издату од стране надлежног Министарства.

У случају да, најуспјешнији понуђач не испуни обавезу из става 3. овог члана, Уговорни орган ће поништити предметни поступак јавне набавке, из разлога што нема других прихватљивих понуда.

Члан 3.

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења и доставља се свим понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 71.став 2. Закона о јавни набавкама.

Члан 4.

Ова Одлука ће се објавити на веб-страници www.opstinaugljevik.net истовремено с упућивањем понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 70.став 6. Закона о јавним набавкама.

Образложење

Поступак јавне набавке за избор најповољнијег понуђача у поступку јавне набавке услуга зимског одржавања мреже локалних и некатегорисаних путева и улица на простору општине Угљевик за период од двије зимске сезоне рачунајући од дана потписивања оквирног споразума покренут је Одлуком о приступању поступку јавне набавке услуга број: 02-404-71/17 од 11.09.2017.године.

Јавна набавка је спроведена путем отвореног поступка за доставу понуда са намјером провођења е-аукције.

Обавјештење о набавци број: 894-1-2-25-3-20/17, објављено је на Порталу јавних набавки дана 11.09.2017.године.

Исправке за обавјештење о набавци број: 894-1-2-25-8-25/17, 894-1-2-25-8-9/18 и 894-1-2-25-8-11/18, објављене су на Порталу јавних набавки дана 28.11.2017. године, 22.02.2018. године и 11.04.2018. године.

Комисија за отварање и оцјену понуда именована је Рјешењем број: 02-404-71/17 од 08.12.2017.године.

Комисија је дана 22.06.2018.године доставила Извјештај о оцјени понуда са препоруком о избору најповољнијег понуђача.

У поступку по извјештају о раду, утврђено је да је Комисија благовремено и правилно извршила отварање и оцјену понуда, о чему је сачинила одговарајуће записнике, у којима је утврђено сљедеће:

- да је укупан број пристиглих понуда 3 (три),
- да су благовремено запримљене 3 (три) понуде,
- да нема неблаговремено запримљених понуда,
- да је понуђач Доо „Монт-Градња“, Угљевик квалификован понуђач, и да је његова понуда прихватљива понуда, јер је доставио све захтијеване доказе и понуду је израдио на начин одређен тендерском документацијом.

Понуда групе понуђача „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик и Доо „Еко-Еуро Тим“ Крупа на Врбасу, чији је представник понуђач Доо „Јовић С&Д“ Угљевик и понуда понуђача Доо „Бијељина пут“ Бијељина се одбијају у складу са чланом 45.став 5. Закона о јавним набавкама, а из сљедећих разлога :

Наиме,

Чланом 45.став 5. Закона о јавним набавкама је прописано :

„да се захтјев за учествовање или понуда одбија ако је кандидат/понуђач био крив за тежак професионални пропуст почињен у раздобљу од три године прије почетка поступка, који уговорни орган може доказати на било који начин, нарочито значајни и/или недостаци који се понављају у провођењу битних захтјева уговора који су довели до његовог пријевременог раскида, настанка штете или других сличних посљедица због намјере или немара привредног субјекта одређене тежине.“

Наведени члан закона се односи и на све остале пропусте за које привредни субјект није кажњен али их уговорни орган може доказати на било који начин.

1) Уговорни орган је у овом предметном поступку јавне набавке, утврдио да је понуђач „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик, крив за тежак професионални пропуст почињен у раздобљу од три године прије почетка предметног поступка јавне набавке зимског одржавања путева и улица,

јер је починио значајне недостатке који су се понављали у извршењу битних захтјева уговора а све због намјере или немара и тиме је уговорни орган претрпио штету.

Докази да се понуђач „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик понашао непрофесионално са намјером или немаром на начине да је својим понашањем утицао на одуговлачење завршетка поступка јавне набавке и оно што је још значајније постоји основана сумња да је овај понуђач стварао вјештачку конкуренцију и имао намјеру манипулисисања:

а) У предмету интерни број 02-404-85/15 од 12.08.2015.године чији је предмет био уређење горњег тока потока Лактеница, уговор је додијељен понуђачу „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик са понуђеном цијеном у износу од : 55.631,38 КМ, без ПДВ-а.

На наш писмени позив, а у складу са условима из ТД и изјаве коју је доставио као саставни дио понуде, да као изабрани понуђач достави доказе из члана 45. Закона о јавним набавкама у погледу личне ситуације, наведени понуђач у року прописаном тендерском документацијом и нашим позивом није доставио захтијеване доказе, те је уговорни орган у складу са чланом 72.став 3, тачка а) уговор додијелила сљедећем рангираном понуђачу, који је понудио цијену у износу од 73.990,93 КМ, без ПДВ-а.

У фази примопредаје изведених радова уговорених напријед наведеним уговором, а увидом у грађевински дневник, који је потписан и овјерен од стране надзорног органа и привредног субјекта коме је предметни уговор додијељен, утврдили смо да је „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик изводио уговорене радове као подизвођач.

Дакле, Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик је у поступку набавке доставио прихватљиву понуду, у понуди је доставио потписану и од надлежног органа овјерену изјаву из члана 45. Закона о јавним набавкама, којом је под пуном материјалном и кривичном одговорношћу изјавио да испуњава услове у погледу личне способности-члан 45. ЗЈН, и обавезао се да ће у случају додјеле уговора доставити документе из члана 45. Закона у року који одреди уговорни орган.

Али наведени понуђач је поступио супротно изјављеном у изјави из члана 45. ЗЈН, без икаквог образложења, и у фази извођења радова појављује се као подизвођач, што по мишљењу овог уговорног органа представља намјеру манипулисисања и стварања вјештачке конкуренције. У прилог овој тврдњи је и чињеница понуђених цијена.

Дакле, Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик је понудио знатно нижу цијену, затим је с намјером пропустио да достави захтијеване доказе у погледу личне ситуације, а онда се појављује као подизвођач у истом предмету набавке у којој је учествовао као понуђач.

„Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик је понудио цијену у износу од : 55.631,38 КМ, без ПДВ-а, а понуђач којем је додијељен уговор складу са чланом 72.став 3, тачка а) , понудио је цијену у износу од 73.990,93 КМ, без ПДВ-а.

Начин подношења понуде уређен је чланом 57. ЗЈН. Тако је ставом 3. наведеног члана прописано да сваки понуђач може да поднесе само једну понуду.

Дакле, понуђач који је самостално поднио понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити исто лице може учествовати у више заједничких понуда.

Дакле, ситуација када понуђач у конкретном поступку јавне набавке поднесе понуду па од ње одустане након отварања понуда, дакле у супротности са ЗЈН, а онда се у том истом поступку појави као подизвођач, представља манипулацију и стварање вјештачке конкуренције и доводи до настанка штете уговорном органу.

Уговорни орган је Одлуком број : 02-404-20/17 дана 13.04.2017. године, понуду понуђача „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик и понуду понуђача „ХД“, д.о.о. Горња Трнова одбио у складу са чланом 45.став 5) Закона о јавним набавкама, јер је на основу чињеница утврдио да постоји

основана сумња да ова два понуђача с намјером или немаром стварају вјештачку конкуренцију, те да својим поступањем манипулишу и доказују да нису поуздани да у складу са условима из ТД и у складу са Законом о јавним набавкама реализују планирани уговор. На ову одлуку исти нису у законском року изјавили жалбу.

б) Понуђач „Јовић С&Д“, д.о.о. Угљевик и привредни субјект „ХД“, д.о.о. Горња Трнова су као учесници у поступку јавних набавки достављали понуде у предметима, интерни број :
-02-404-85/15;
-02-404/36/15 ;
-02-404-137/16 и
-02-404-20/17, а онда у каснијој фази поступка одустајали од понуде, а тиме и одбили реализацију планираног уговора супротно одредби члана 57.став 2. Закона о јавним набавкама БиХ, којим је прописано да понуђачи могу повући понуду САМО ПРИЈЕ ОТВАРАЊА ИСТИХ.

И увијек је супротно Закону од понуде одустајао понуђач који је доставио понуду са најнижом цијеном, а све како би уговор био додијељен следећем рангираном понуђачу гдје се у напријед наведеним случајевима појављивао један од ова два понуђача и наравно понуђене цијене су биле далеко веће.

Наријед наведена противзаконита понашања овог понуђача су се увијек догађала у поступцима јавне набавке путем конкурентског захтјева. Дакле, још један доказ манипулације, јер у овим поступцима у складу са ЗЈН није могуће захтијевати гаранцију банке за озбиљност понуде.

2) Доо „Бијељина пут“ Бијељина:

-У поступку јавне набавке радова-„Рехабилитација дијела локалног пута Л6 (М18, Равно Поље-Јањари-Атмачићи-Глиње, Р459)“, локација: МЗ Јањари-Атмачићи, општина Угљевик, интерни број предмета: 02-404-68/17 у току рада Комисије, вршења оцјене понуде, понуђач Доо „Бијељина пут“ Бијељина је дана 14.09.2017.године доставио овом уговорном органу допис број 5178/17 од 14.09.2017.године, запримљеног под бројем протокола број: 02/8-186/17, дана 14.09.2017.године, којим нас обавјештава да одустаје од даљег поступка предметне јавне набавке, без навођења разлога.

У складу са Анексом 12. Тендерске документације, достављеном банкарском гаранцијом за озбиљност понуде број 1001686115 од 25.08.2017. године и у складу са чланом 61.став 1), тачка а) Закона о јавним набавкама БиХ, иста је достављена банци “Нова Банка“, Бања Лука-издаваоцу предметне банкарске гаранције на наплату, а из разлога што је понуђач Доо „Бијељина пут“, Бијељина, повукао своју понуду прије истека рока важења понуде утврђеног у тендерској документацији. Дана 10.10.2017. године „Нова Банка“ ад Бања Лука је доставила допис уговорном органу којим нас обавјештава да је понуђач доо „Бијељина пут“, Бијељина извршио своју обавезу и уплатио 06.10.2017. године износ од 1.000,00 КМ и да је гаранцију затворила у својим књигама.

На основу горе наведеног, понуђач Доо “Бијељина пут“ Бијељина је у складу чланом 57.став 2. Закона о јавним набавкама БиХ, могао повући понуду САМО ПРИЈЕ ОТВАРАЊА ИСТИХ, а не у фази поступка када у складу са законом искључиво уговорни орган располаже понудом, чији период важења понуде још није био истекао.

Тиме је исти понуђач показао да је његово поступање такве природе које га чини неозбиљном и непоузданом страном за реализацију планираног уговора, те су се стекли услови за одбијање његове понуде.

Овај понуђач је и у поступку јавне набавке, интерни број 02-404-32/15 поступио супротно ЗЈН и условима из ТД, јер није у складу са условима из ТД у остављеном року, доставио доказе из члана 45. ЗЈН.

СПЕУ је потврдио да “професионални прекршај” обухвата свако непрофесионално понашање које утиче на професионални кредибилитет привредног субјекта.

Професионални прекршај не ограничава се на повреде етичких норми установљених од стране професионалног дисциплинског тијела или пресудом која има снагу рес јудицата. У том контексту,

СПЕУ је упутио на услов да наручилац може доказати професионални прекршај “на било који начин”.

СПЕУ је закључио да појам “тешког прекршаја” треба уобичајено схватити као понашање са “умишљајем или немаром одређене тежине”.

Комисија је примјењујући критериј за оцјену понуда из тачке 20.отвореног поступка „најнижа цијена прихватљиве понуде“ сачинила ранг листу, како слиједи:

| Назив понуђача | Цијена из обрасца за цијену понуде (без ПДВ-а) | Кориговане вриједности | | Коригован и износ цијене понуде (у КМ без ПДВ-а) | Напомена |
|-------------------------------|--|------------------------|----------|--|----------|
| | | Матем.грешк е | Попуст и | | |
| 1. Доо „Монт-Градња“, Угљевик | 249.879,30 | - | 0,00 | 249.879,30 | - |

Из наведених разлога, примјеном члана 64.став 1. тачка б.Закона о јавним набавкама и тачке 20.тендерске документације, одлучено је као у члану 1.ове Одлуке.

ПРАВНА ПОУКА:

Против ове одлуке може се изјавити жалба најкасније у року од 10 (десет) дана од дана пријема ове одлуке. Жалба се подноси путем овог уговорног органа у довољном броју примјерака, а који не може бити мањи од три, како би могла бити уручена изабраном понуђачу, као и другим странкама у поступку, директно на протокол уговорног органа у шалтер салу Општинске управе Општине Угљевик или препорученом пошљицом.

У прилогу ове одлуке достављамо:

-Записник о прегледу и оцјени понуда

Обрађивач:

Одсјек за јавне набавке,
инвестиције и надзор

Сокица Хорват

НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ

Василије Перић, дипл.еџц.

Достављено:

1.свим учесницима у поступку,

2.у спис и

3.Одсјеку за послове скупштине и људске ресурсе на објаву.-